

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

15 марта 2021 года

№ 29/1

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» от 04.03.2021 № 1059 – на 1 листе.
2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 13 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 38 листах.
4. Справочный материал – на 1435 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 4 марта 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов

нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 20.02.2021 № 183, далее - Программа).

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере 3 766 446 845,99 рублей (за счет средств федерального бюджета – 131 053 089,00 руб., областного бюджета – 1 873 822 905,14 руб., местного бюджета – 1 181 139 181,85 руб., за счет внебюджетных источников – 580 431 670,00 руб.).

Происходят следующие изменение объемов затрат на реализацию Программы:

Год	Изменение объемов финансирования в части их источников по годам реализации Программы в соответствии с представленным Проектом, руб.			Итого отклонений от утвержденных объемов финансирования по годам реализации в соответствии с Программой (в редакции от 20.02.2021 № 183)	
	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	руб.	%
2021	+18 080 365,46	-	+943 900,00	+19 024 265,46	+3,6
2022	+41 746,00	+10 332 600,00	+943 900,00	+11 318 246,00	+1,1
2023	+67 500,00	+11 287 300,00	+12 038 300,00	+23 393 100,00	+4,6
ИТОГО	+18 189 611,46	+21 619 900,00	+13 926 100,00	+53 735 611,46	+1,5

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения мероприятий Программы в 2021-2023 годах в соответствии с Проектом выглядит следующим образом:

Год	Местный бюджет, руб.	Источники привлекаемых средств, руб.			Итого, руб.
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные источники	
2021	208 080 365,46	21 377 200,00	315 192 800,00	0,00	544 650 365,46
2022	195 041 746,00	22 321 200,00	305 529 500,00	554 203 670,00	1 077 096 116,00
2023	199 067 500,00	21 987 100,00	311 687 400,00	0,00	532 742 000,00

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2021-2023 годы, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 17.12.2020 № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

3. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят:

1) на основании постановлений Правительства Свердловской области:

- от 30.04.2020 № 290-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», согласно которому размер субсидии из областного бюджета городскому округу Красноуральск на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях составил в 2022 году – 10 332 600,00 рублей, а в 2023 году – 11 287 300,00 рублей;

- от 03.09.2020 № 620-ПП «О выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы», в соответствии с которым размер иного межбюджетного трансферта городскому округу Красноуральск на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, составил с 2021 по 2023 годы по 12 038 300,00 рублей в каждом году.

В связи с этим изменился объем финансового обеспечения реализации следующих мероприятий Программы:

- 1.5 «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - финансирование увеличилось и составило в 2022 году – на 10 332 600,00 рублей, в 2023 году – на 11 287 300,00 рублей за счет средств областного бюджета;

- 1.21 «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций» - увеличился объем финансирования в 2021 и 2022 годах на

943 900,00 рублей, в 2023 году – на 12 038 300,00 рублей, и составил в 2021 году – 12 038 300,00 рублей, в 2022 году – 12 038 300,00 рублей, в 2023 году – 12 038 300,00 рублей за счет средств федерального бюджета.

На этом основании Проектом вносятся изменения в значения целевых показателей, на достижение которых направлена реализация указанных мероприятий:

- 1.1.5.1 «Доля обучающихся льготных категорий, указанных в статье 22 Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области», обеспеченных организованным горячим питанием, от общего количества обучающихся льготных категорий» - значения показателя в 2022 и 2023 годах установлены на уровне 100,0%;

- 1.1.9.1 «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, получивших вознаграждение за классное руководство, в общей численности педагогических работников такой категории» - значение показателя в 2023 году составило 100,0%.

2) в связи с необходимостью увеличения объема финансового обеспечения выполнения мероприятия 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» в 2021 году на 3 159 830,00 рублей за счет средств местного бюджета, в целях повышения размера базового норматива затрат на выполнение муниципального задания дошкольными образовательными учреждениями, в виду того, что при расчете указанного норматива из-за недостаточности средств местного бюджета, выделенных на эти цели, в него не вошли затраты, связанные с приведением в соответствие с требованиями пожарной безопасности, санитарного законодательства, антитеррористической безопасности зданий и помещений, в которых расположены муниципальные дошкольные образовательные учреждения;

3) в связи с увеличением объема финансирования мероприятия 1.8 «Осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья» (далее – мероприятие 1.8) на 1 684 563,10 рубля за счет средств местного бюджета для организации отдыха детей в каникулярное время на базе МАУ СОЦ «Солнечный» в 2021 году в целях соблюдения условий софинансирования из областного бюджета мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья согласно государственной программе Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП (с изменениями, далее – Государственная программа).

Однако, следует отметить, что финансово-экономического обоснования вносимых изменений в мероприятие 1.8 с Проектом не представлено, что не

позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названного мероприятия;

4) на основании увеличения объемов затрат на реализацию мероприятия 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» (далее – мероприятие 1.10) на 11 720 579,07 рублей за счет средств городского округа Красноуральск в целях приведения зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства, выполнения предписаний надзорных органов и судебных решений, в том числе для проведения работ:

- по замене системы водоочистки в помещении МБДОУ Детский сад №26 по адресу ул.Толстого, 1.

В соответствии с пояснительной запиской МБДОУ Детский сад № 26 при осуществлении названной закупки с использованием конкурентного способа определения подрядчика (аукцион в электронной форме), договор будет заключен по наименьшей цене (согласно представленным коммерческим предложениям) в размере 120 000,00 рублей, что **является нарушением требований раздела 3 Методических рекомендаций** по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, и не **позволяет сделать вывод об обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названного мероприятия** в части работ по замене системы водоочистки в помещении МБДОУ Детский сад № 26;

- по разработке рабочей документации и монтажу системы вентиляции в помещениях спортивного зала МБОУ СОШ № 2 общей стоимостью 799 915,85 рублей (в соответствии с коммерческими предложениями).

Согласно нормам пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) под **капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)** понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

А в соответствии с частями 1, 2 статьи 48 ГрК РФ проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся,

реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 названной статьи.

Проектная (рабочая) документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

На основании вышеизложенного, работы по разработке рабочей документации вентиляции в помещениях спортивного зала МБОУ СОШ № 2 не являются частью работ по капитальному ремонту, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений муниципальных образовательных организаций, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

- по замене прибора учета горячего водоснабжения в МАОУ СОШ № 8 стоимостью 25 146,32 рублей (в соответствии с коммерческими предложениями).

Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно пункту 9 статьи 11 указанного Федерального закона собственники зданий, строений, сооружений обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

Таким образом, работы по замене счетчиков холодного и горячего водоснабжения проводятся в рамках мероприятий по энергосбережению и

повышению энергетической эффективности и относятся к содержанию имущества учреждения, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований в размере 25 146,32 рублей, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о **некорректном расчете необходимого объема финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10** в части названных работ;

5) в связи с увеличением объемов финансирования мероприятия 1.11 «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» в 2021 году на сумму 342 673,00 рублей за счет средств местного бюджета для приобретения:

- комплекта Самоспасатель фильтрующий в количестве трех штук общей стоимостью 10 500,00 рублей, в целях выполнения требований, Федеральных законов от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», в связи с плановой проверкой Федерального государственного пожарного надзора МАДОУ Детский сад № 18, МБДОУ Детский сад № 22;

- теплообменника водяного на систему вентиляции для нужд МАДОУ Детский сад № 18 на сумму 33 501,00 рубль;

- ручного металлодетектора в МАОУ СОШ № 3 стоимостью 36 272,00 рубль в целях соблюдения требований антитеррористической безопасности;

- арочных металлодетекторов (2 рамки) для нужд МАОУ СОШ № 6 общей стоимостью 262 400,00 рублей;

б) на основании увеличения затрат по мероприятию 1.13 «Приведение в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» (далее – мероприятие 1.13) на 324 519,95 рублей в связи с необходимостью проведения работ:

- по монтажу наружного освещения в МБОУ СОШ № 1 на сумму 144 450,91 рублей;

- по замене уличного освещения в МАОУ СОШ № 6 общей стоимостью 57 382,68 рубль;

- по установке дополнительных наружных видеокамер на сумму 122 686,36 рублей в МАОУ СОШ № 8.

Также Проектом предлагается установить значение целевого показателя 1.4.1.2 «Доля территорий муниципальных образовательных организаций, в которых проведены работы по приведению в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства, от общего количества территорий муниципальных образовательных организаций, в которых запланированы работы по приведению в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного

законодательства в текущем году», на достижение которого направлена реализация мероприятия 1.13, в 2021 году в размере 100,0%;

7) в целях приведения Программы в соответствие с положениями Государственной программы (в редакции постановления Правительства Свердловской области от 25.02.2021 № 100-ПП), в связи с чем Проектом предлагается исключить из Программы объемы финансового обеспечения мероприятия 1.14 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных загородных оздоровительных лагерей» на 2021 год в размере 19 405 000,00 рублей за счет средств местного бюджета, а также дополнить Программу мероприятием 1.15 «Создание безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» с объемом финансирования в 2021 году в сумме 19 682 426,00 рублей за счет средств бюджета городского округа Красноуральск, с привязкой к целевому показателю 1.2.2.1 «Доля зданий и сооружений муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых проведены работы по созданию условий для отдыха и оздоровления детей, а также безбарьерной среды для детей всех групп здоровья, от общего количества зданий и сооружений муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых запланированы работы по созданию условий для отдыха и оздоровления детей, а также безбарьерной среды для детей всех групп здоровья»;

8) в связи с увеличением объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.17 «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» в 2021 году на 465 000,00 рублей за счет средств местного бюджета.

В рамках указанного мероприятия планируется проведение работ по разработке:

- дополнительного раздела «Охранный сигнализация» к рабочему проекту «Автоматическая установка пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре» для муниципальных образовательных учреждений, в целях соблюдения норм постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и выполнения судебных решений;

- проектно-сметной документации на монтаж аварийного эвакуационного освещения в МАОУ СОШ № 3 и МАОУ СОШ № 6 в целях подготовки к проверке Федеральным государственным пожарным надзором.

На этом основании значение целевого показателя 1.4.1.3 «Количество разработанных, согласованных и прошедших экспертизу ПСД на

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» в 2021 году составляет 20 единиц;

9) в связи с необходимостью отражения в Программе объемов финансирования мероприятия 1.20 «Организация и создание условий для обеспечения питанием обучающихся общеобразовательных организаций» в 2021 году – в сумме 105 774,34 рубля, в 2022 году – 41 746,00 рублей, в 2023 году – 67 500,00 рублей, в целях соблюдения условий софинансирования мероприятий по организации питания обучающихся согласно Порядку предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, являющемуся приложением к Государственной программе.

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

4. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации» Паспорта Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению Программы».

Вывод:

1. С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В. Прозорова